

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2009 M. VASARIO 25 D.
NUTARIMU NR. 144 SUDARYTOS VERSLO APLINKOS GERINIMO
KOMISIJOS (SAULĖTEKIO KOMISIJOS) POSĖDŽIO
PROTOKOLAS NR. 15**

2009-10-01

PIRMINKAVO. Rimantas Žylius, ūkio viceministras;

DALYVAVO:

Komisijos nariai:

Rūta Vainienė, Lietuvos laisvosios rinkos instituto prezidentė;

Rūta Skyrienė, Asociacijos Investors' Forum vykdomoji direktorė;

Audra Mikalauskaitė, socialinės apsaugos ir darbo viceministrė;

Jūratė Balevičienė (pagal Finansų ministerijos įgaliojimą).

Dalyvavo: Ūkio ministerijos tarnautojai: Audronė Railaitė, Rita Armonienė, Irena Pakonaitienė, Virginija Dirsienė, Dalia Šidagienė, Laura Kinkaitė, Genovaitė Geleževičienė, Marius Umbražiūnas, Gražina Jagelavičienė.

DARBOTVARKĖ:

1. Įmonių teisinės aplinkos darbo grupės pasiūlymai dėl Lietuvos reitingo Pasaulio banko tyrime „Doing Business 2010“ pagerinimo šiose srityse:
 - 1.1. Verslo pradžia;
 - 1.2. Investuotojų apsauga;
 - 1.3. Sutarčių vykdymas;
 - 1.4. Verslo nutraukimas.
2. Teritorijų planavimo ir urbanistinio renovavimo sistemos tobulinimo darbo grupės pasiūlymai dėl Lietuvos reitingo Pasaulio banko tyrime „Doing Business 2010“ pagerinimo statybos leidimo gavimo srityje.
3. Valstybės įstaigų veiksmų neigiamo poveikio verslo subjektų piniginiams srautams (likvidumui) mažinimo darbo grupės pasiūlymai dėl Lietuvos reitingo Pasaulio banko tyrime „Doing Business 2010“ pagerinimo mokesčių mokėjimo srityje.

Posėdžio pradžioje ūkio viceministras R. Žylius pasiūlė posėdyje negalėjusius dalyvauti Saulėtekio komisijos narius dėl pritarimo pateiktiems pasiūlymams apklausti elektroninių priemonių pagalba išsiunčiant posėdžio protokolo projektą.

1.1. SVARSTYTA. Įmonių teisinės aplinkos darbo grupės pasiūlymai dėl Lietuvos reitingo Pasaulio banko tyrime „Doing Business 2010“ pagerinimo verslo pradžios srityje.

Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupės vadovo pavaduotoja Audronė Railaitė pristatė darbo grupės pasiūlymus dėl tyrime „Doing Business“ pateikiamo verslo pradžios indekso. A. Railaitė informavo, kad darbo grupė pritaria visiems ūkio ministro įsakymu sudarytos Pasaulio banko tyrimo „Doing Business 2010“ analizei atlikti grupės pasiūlymams (toliau – Ūkio ministerijos Projektinė grupė) verslo aplinkos vertinimo indeksui – Verslo pradžia.

Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupė siūlo papildyti Ūkio ministerijos Projektinės grupės pasiūlymą dėl registravimo PVM mokėtoju procedūros. Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupė, sutikdama su Ūkio ministerijos Projektinės darbo grupės pasiūlymu prašymo registruoti PVM mokėtoju terminą trumpinti iki 5-7 dienų, siūlo įtvirtinti galimybę, kad prašymas registruoti juridinį asmenį PVM mokėtoju būtų pateikiamas kartu su kitomis juridinį asmenį įregistruoti teikiamomis Juridinių asmenų registrai formomis. Tokiu būdu būtų užtikrintas „vieno langelio“ principas.

Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupės ir Projektinės darbo grupės nuomonė sutampa, kad Statybos techninis reglamentas STR 1.11.01:2002 „Statinių pripažinimo tinkamais naudoti tvarka“, patvirtintas Aplinkos ministro 2002 m. gegužės 14 d. įsakymu Nr. 242, nepagrįstai laikomas dokumentu, nustatančiu verslo pradžios procedūras, kadangi pagal tyrimo „Doing Business“ metodologiją bendrovė neturi nuosavo nekilnojamojo turto.

Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupės nuomone, reikia tikslinti Lietuvos Respublikos darbuotojų saugos ir sveikatos įstatymą bei keisti statybos techninį reglamentą STR 1.11.01:2002 „Statinių pripažinimo tinkamais naudoti tvarka“, patvirtintą Aplinkos ministro 2002 m. gegužės 14 d. įsakymu Nr. 242, kad statinių pripažinimas tinkamais naudoti nebūtų siejamas su bendrovės veiklos pradžia – sąlyga verslui pradėti.

Atsižvelgiant į tai, kad UAB ir kitos įmonės neprivalo turėti antspaudo nuo Civilinio kodekso įsigaliojimo 2001 m. liepos 1 d., Įmonių teisinės aplinkos darbo grupė siūlo Lietuvos Respublikos Vyriausybei įpareigoti visas valstybės institucijas, įstaigas peržiūrėti joms priskirtus poįstatyminius teisės aktus ir (ar) prašymų formas, rekomendacijas, kitus teisės aktus ir, kur yra, panaikinti reikalavimą turėti antspaudą, išskyrus atvejus, kai reikalavimas turėti antspaudą yra nustatytas įstatymuose (kaip pvz. Lietuvos banko įstatymas, Draudimo įstatymas).

Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupė siūlo nepritarti Biurokratinės naštos verslui mažinimo darbo grupės siūlymui keisti Civilinį kodeksą nustatant, kad visi juridiniai asmenys turėtų keisti savo steigimo dokumentus juose nurodydami ar jie naudoja, ar nenaudoja antspaudą.

Kalbėjo: R. Žylius, R. Vainienė, R. Skyrienė, J. Balevičienė.

NUTARTA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybei teikti Ūkio ministerijos Projektinės darbo grupės pasiūlymus verslo pradžios srityje su šiomis Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupės pastabomis ir papildymais:

1.1. Greta prašymo registruoti PVM mokėtoju termino sutrumpinimo iki 5-7 dienų įtvirtinti galimybę, kad prašymas registruoti juridinį asmenį PVM mokėtoju būtų pateikiamas kartu su kitomis juridinį asmenį įregistruoti teikiamomis Juridinių asmenų registrai formomis.

1.2. Tikslinti Lietuvos Respublikos darbuotojų saugos ir sveikatos įstatymą bei keisti statybos techninį reglamentą STR 1.11.01:2002 „Statinių pripažinimo tinkamais naudoti tvarka“, patvirtintą Aplinkos ministro 2002 m. gegužės 14 d. įsakymu Nr. 242, kad statinių pripažinimas tinkamais naudoti nebūtų siejamas su bendrovės veiklos pradžia – sąlyga verslui pradėti.

1.3. Įpareigoti valstybės institucijas, įstaigas peržiūrėti joms priskirtus poįstatyminius teisės aktus ir (ar) prašymų formas, rekomendacijas, kitus teisės aktus ir, kur yra, panaikinti reikalavimą turėti antspaudą, išskyrus atvejus, kai reikalavimas turėti antspaudą yra nustatytas įstatymuose, taip pat panaikinti teisės aktuose antspaudą vietą žymintį įrašą A.V.

3. Pavesti Ūkio ministerijos Pramonės, paslaugų ir prekybos departamento Paslaugų politikos skyriui parengti ir pateikti Saulėtekio komisijai sąrašą teisės aktų, kuriuose yra įtvirtintas privalomas reikalavimas turėti antspaudą.

1.2. SVARSTYTA. Įmonių teisinės aplinkos darbo grupės pasiūlymai dėl Lietuvos reitingo Pasaulio banko tyrime „Doing Business 2010“ pagerinimo investuotojų apsaugos srityje.

A. Railaitė informavo, kad Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupė, išnagrinėjusi Ūkio ministerijos Projektinės darbo grupės pasiūlymus investuotojų apsaugos srityje, siūlo nepritarti pateiktiems siūlymams keisti Civilinio kodekso nuostatas. Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupės nuomone, pagal indeksą – Investuotojų apsauga vertinimo metodiką, reguliavimas Lietuvoje yra pakankamas, yra susiformavusi teisinė praktika. Konkrečios situacijos, vertinant Pasaulio banko klausimą, reglamentavimas neduotų teigiamų

rezultatų, be to, minėtas klausimynas yra susijęs su procesiniais klausimais, kurie nėra susiję su Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupės veikla.

Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupė siūlo pritarti Ūkio ministerijos Projektinės darbo grupės pateiktam siūlymui sudaryti atskirą darbo grupę, skirtą Pasaulio banko tyrimo „Doing Business 2010“ indekso – Investuotojų apsauga analizei ir išvadoms suformuoti, kurią sudarytų Ūkio ministerijos, Teisingumo ministerijos, kitų institucijų ir verslo kompetentingi atstovai.

Kalbėjo: R. Žylius, R. Skyrienė, R. Vainienė

NUTARTA. Pavesti Ūkio ministerijai ūkio ministro įsakymu iš Ūkio ministerijos, Teisingumo ministerijos, kitų institucijų ir verslo kompetentingi atstovų sudaryti darbo grupę, skirtą Pasaulio banko tyrimo „Doing Business 2010“ indekso – Investuotojų apsauga analizei ir išvadoms suformuoti.

1.3. SVARSTYTA. Įmonių teisinės aplinkos darbo grupės pasiūlymai dėl Lietuvos reitingo Pasaulio banko tyrime „Doing Business 2010“ pagerinimo sutarčių vykdymo srityje.

Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupė konstatavo, kad Pasaulio banko tyrimo „Doing Business 2010“ indekso – Sutarčių vykdymas vertinimo išvados yra vertintinos teigiamai, pasiūlymų pagal darbo grupės kompetenciją neturi.

Šio indekso tyrimo objektas – teisminės procedūros sprendžiant komercinius ginčus. Rekomenduotina į indekso tyrimo rodiklius ir Pasaulio banko atliktą analizę atsižvelgti ir įvertinti Civilinio proceso kodekso pakeitimo įstatymo projekto rengėjams.

Kalbėjo: R. Žylius, R. Vainienė, R. Skyrienė

NUTARTA. Lietuvos Respublikos Vyriausybei teikti Ūkio ministerijos Projektinės darbo grupės pasiūlymus sutarčių vykdymo srityje.

1.4. SVARSTYTA. Įmonių teisinės aplinkos darbo grupės pasiūlymai dėl Lietuvos reitingo Pasaulio banko tyrime „Doing Business 2010“ pagerinimo verslo nutraukimo srityje.

A. Railaitė pažymėjo, kad Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupė pritaria Ūkio ministerijos Projektinės darbo grupės pateiktiems siūlymams verslo nutraukimo srityje dėl teisinės aplinkos tobulinimo ir atitinkamiems Įmonių bankroto įstatymo ir Įmonių restruktūrizavimo įstatymo pakeitimams, patikslinant vieną iš Įmonių restruktūrizavimo įstatymo pakeitimų (5 p.):

Įmonių bankroto įstatyme:

1. nustatyti, kad nutarimas bankroto procedūras vykdyti ne teismo tvarka priimamas ne mažesne kaip 3/4 visų įmonės kreditorių reikalavimų balsų suma;
2. nustatyti įstatyme kvalifikacinius reikalavimus bankroto administratoriams.

Įmonių restruktūrizavimo įstatyme:

1. pakeisti įmonės, turinčios laikinų finansinių sunkumų sąvoką, nustatant, kad tai įmonė, kuri negali laiku atsiskaityti su kreditoriais (dabar tai įmonė, kuri praėjus 3 mėnesiams po nustatyto termino negali atsiskaityti su kreditoriais);

2. nustatyti, kad restruktūrizavimo procesas gali būti pradėtas ne tik laikinų sunkumų turinčiai įmonei, bet ir kai nustatoma, kad trijų mėnesių laikotarpyje įmonė taps laikinai turinčia finansinių sunkumų;

3. nustatyti, kad savininkams priėmus sprendimą restruktūrizuoti įmonę, vadovas, supažindinęs kreditorius su restruktūrizavimo plano metmenimis, gali nedelsdamas pateikti teismui pareiškimą dėl įmonės restruktūrizavimo bylos iškėlimo. Jei kreditoriai per 4 mėn. nuo restruktūrizavimo bylos iškėlimo nepitaria restruktūrizavimo planui, ir teismas jo nepatvirtina, restruktūrizavimo byla nutraukiama (dabar kreditoriai turi pritarti restruktūrizavimo plano metmenims ir tik tada galima kreiptis į teismą dėl bylos iškėlimo);

4. nustatyti, kad restruktūrizavimo planas teikiamas teismui tvirtinti, jei už jį balsuoja kreditoriai, turintys ne mažiau kaip 2/3 visų patvirtintų kreditorių bendros reikalavimų sumos (dabar ne mažiau kaip 3/4);

5. Nustatyti, kad reikalavimai dėl įmonės restruktūrizavimo metu suteiktų ir laiku negražintų kreditų, neužtikrintų įkeitimu ar hipoteka, **kreditorių sprendimu gali būti tenkinami** prioriteto tvarka prieš kitų, tos pačios eilės kreditorių reikalavimus.

Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupė siūlo šiuos Įmonių bankroto įstatymo ir Įmonių restruktūrizavimo įstatymo pakeitimus parengti ir teikti Vyriausybei kartu su Įmonių bankroto įstatymo pakeitimais, atliekamais dėl Paslaugų direktyvos perkėlimo į šį įstatymą ir kartu su Įmonių restruktūrizavimo įstatymo pakeitimo įstatymu (nauja redakcija). Šių įstatymų pakeitimų svarstymas numatytas 2009 metų Seimo rudens sesijoje, t. y. pakeitimai turėtų būti priimti dar 2009 metais.

A. Railaitė pažymėjo, kad Įmonių teisinės aplinkos tobulinimo darbo grupė iš esmės neprieštaruja Ūkio ministerijos Projektinės darbo grupės pateiktiems siūlymams verslo nutraukimo srityje dėl organizacinių, techninių, informacijos teikimo priemonių bei dėl vėlesnių teisinės aplinkos tobulinimo priemonių, tačiau šių klausimų siūlo nesvarstyti, kadangi 2009 metais bus sudaroma darbo tarpžinybinė darbo grupė Nemokumo įstatymo koncepcijai (2011 m.)

ir Nemokumo įstatymui (2012 m.) parengti, kuriai turėtų būti pavesta nagrinėti ir šių nuostatų tikslingumą

Kalbėjo: R. Žylius, R. Vainienė, R. Skyrienė, D.Šidagienė

NUTARTA. Lietuvos Respublikos Vyriausybei teikti Ūkio ministerijos Projektinės darbo grupės pasiūlymus verslo nutraukimo srityje su Įmonių teisinės aplinkos darbo grupės pastabomis ir pasiūlymais.

2. SVARSTYTA. Teritorijų planavimo ir urbanistinio renovavimo sistemos tobulinimo darbo grupės pasiūlymai dėl Lietuvos reitingo Pasaulio banko tyrime „Doing Business 2010“ pagerinimo statybos leidimo gavimo srityje.

Teritorijų planavimo ir urbanistinio renovavimo sistemos tobulinimo darbo grupės narys Marius Umbražiūnas pristatė darbo grupės pasiūlymus statybos leidimo gavimo srityje.

M. Umbražiūnas informavo, kad Teritorijų planavimo ir urbanistinio renovavimo sistemos tobulinimo darbo grupės nariai išnagrinėjo Ūkio ministerijos Projektinės grupės teiktus pasiūlymus ir didžioji darbo grupės narių dauguma pritarė pateiktiems siūlymams.

Siekdami teigiama kryptimi kartu įtakoti ir realius pokyčius statybos leidimo gavimo procese, darbo grupės nariai Ūkio ministerijos Projektinės darbo grupės pasiūlymus siūlo papildyti ir išdėstyti taip:

1. Leisti rengti techninį projektą lygiagrečiai su detaliojo teritorijų plano rengimu, o taip pat įtvirtinti nuostatą ir dėl to, kad detaliųjų planų rengti nereikia, jei užstatytoje teritorijoje planuojama statyti pagal aplinkinio užstatymo parametrus.

2. Leisti išduoti statybos leidimą ir statinio daliai, jei statinio statybos dalimis galimybę numato statinio projektas bei projektavimo sąlygų sąvadas, ir numatyti galimybes parengiamuosius statybos darbus atlikti anksčiau nei yra išduodamas statybos leidimas.

3. Trumpinti teritorijų planavimo procesus ir užtikrinti visuomenės dalyvavimo juose skaidrumą:

3.1. Apibrėžti visuomenės intereso, viešosios infrastruktūros, bendruomenės, planavimo normų bei gyvenimo kokybės sąvokas.

3.2. Viešo proceso dalyviams numatyti pareigas ir atsakomybę už jų nevykdymą ir (ar) piktnaudžiavimą.

3.3. Trečiųjų šalių turtinius interesus iš teritorijų planavimo proceso perkelti į techninio projekto rengimo procesą.

3.4. Padidinti žyminius mokesčius neturtiniuose civiliniuose ir administraciniuose ginčiuose.

Kalbėjo: R. Žylius, R. Vainienė, R. Skyrienė, J. Balevičienė

Vyko diskusija, kurios metu J. Balevičienė išreiškė abejonę dėl žyminio mokesčio neturtiniuose civiliniuose ir administraciniuose ginčiuose didinimo įtakojant statybos leidimo išdavimo procesą.

NUTARTA. Pritarti Teritorijų planavimo sistemos tobulinimo darbo grupės pateiktiems pasiūlymams ir papildymams ir teikti juos Lietuvos Respublikos Vyriausybei.

3. SVARSTYTA. Valstybės įstaigų veiksmų neigiamo poveikio verslo subjektų piniginiams srautams (likvidumui) mažinimo darbo grupės pasiūlymai dėl Lietuvos reitingo Pasaulio banko tyrime „Doing Business 2010“ pagerinimo mokesčių mokėjimo srityje.

Valstybės įstaigų veiksmų neigiamo poveikio verslo subjektų piniginiams srautams (likvidumui) mažinimo darbo grupės vadovo pavaduotoja Genovaitė Geleževičienė pristatė darbo grupės pasiūlymus mokesčių mokėjimo srityje:

Dėl mokesčių mokėjimo skaičiaus:

1. Informuoti Pasaulio banką, kad socialinis mokestis panaikintas nuo 2008 m. sausio 1 d.
2. Unifikuoti mokesčių, apskaičiuojamų nuo tos pačios mokesčių bazės, deklaravimą ir mokėjimą.

Dėl pagrindinių mokesčių mokėjimo laiko mažinimo:

1. Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu galiojantis teisinis reglamentavimas sudaro prielaidas mokestinį patikrinimą atlikti per objektyviai įmanomą trumpiausią laiką kuo mažiau trikdamas mokesčių mokėtojų veiklą, mokestinio patikrinimo trumpinimo klausimus spręsti mokesčių administratoriaus organizacinėmis priemonėmis.

2. Peržiūrėti teisės aktus, reglamentuojančius socialinio draudimo įmokų mokėjimą ir administravimą, mažinant nustatytų socialinio draudimo įmokų administratoriui teikiamų ataskaitų skaičių

Kalbėjo: R. Žylius, R. Skyrienė, R. Vainienė, A. Mikaluskaitė, J. Balevičienė

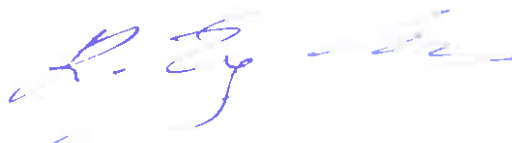
Vyko diskusija, kurios metu buvo nuspręsta Lietuvos Respublikos Vyriausybei pasiūlymų dėl mokestinės naštos mažinimo neteikti, nes jie yra fragmentiški ir nepakankamai išdiskutuoti. Komisijos narių nuomone, mokestinės naštos mažinimo klausimai turėtų būti sprendžiami sistemiškai.

NUTARTA:

1. Pritarti Valstybės įstaigų veiksmų neigiamo poveikio verslo subjektų piniginiams srautams (likvidumui) mažinimo darbo grupės pateiktiems pasiūlymams mokesčių mokėjimo srityje ir teikti juos Lietuvos Respublikos Vyriausybei.

2. Saulėtekio komisijos vardu kreiptis į Valstybinę mokesčių inspekciją prie Finansų ministerijos su prašymu Saulėtekio komisijai pateikti duomenis apie mokestinių patikrinimų reglamentavimą ir praktiką (atliktų mokestinių patikrinimų skaičių, jų trukmę ir pan.).

Ūkio viceministras



Rimantas Žylius